**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №33/17-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Ишидейского муниципального образования**

**14 -18 апреля 2016 года г. Тулун**

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» Куриловой Л.Г. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Ишидейском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Ишидейского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Ишидейского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), с планом работы Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2016 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты МО «Тулунский район» от 14.04.2016г. №23.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты МО «Тулунский район» по теме проверки, муниципальные акты Ишидейского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Ишидейском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Ишидейского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Ишидейском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год.

**Анализ нормативно – правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Ишидейского муниципального образования, их соответствие Федеральному и областному законодательству.**

Ишидейское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

По итогам 2015 года социально-экономическая ситуация в Ишидейском муниципальном образовании следующая.

Ишидейское сельское поселение включает в себя одиннаселенный пункт с. Ишидей с численностью населения 379 чел.

На территории сельского поселения расположены следующие учреждения:Администрация Ишидейского сельского поселения**,** основная общеобразовательная школа в п.Ишидей, МКУК «КДЦ п.Ишидей», фельдшерско-акушерский пункт, дошкольное учреждение, отделение связи, 4 торговых объекта, ООО «Кедр» и т.д.

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, проект решения Думы Ишидейского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Ишидейского муниципального образования за 2015 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» в установленный срок (письмо главы Ишидейского сельского поселения от 23.03.2016г. №29).

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 05.06.2014г. № 75-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2015 г. и плановый период 2016-2017 годов и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Составление бюджета на 2015 год основывалось на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» от 13.06.2013г., прогнозе социально-экономического развития Ишидейского муниципального образования на 2015 год, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ишидейского муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов., утвержденных Постановлением Администрации Ишидейского сельского поселения от 30.09.2014г. №21.

В соответствии с ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, Администрацией Ишидейского сельского поселения представлен проект решения Думы Ишидейского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Ишидейского муниципального образования за 2015 год» на рассмотрение Думы Ишидейского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета района на 2015 год Дума Ишидейского муниципального образования, Глава Ишидейского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Ишидейского муниципального образования, принятым решением Думы Ишидейского сельского поселения от 07.07.2009г. №52 и Положением о бюджетном процессе в Ишидейском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Ишидейского муниципального образования), утвержденным решением Думы Ишидейского сельского поселения от 15.04.2011г. №3 (с изменениями внесенными Решением Думы Ишидейского сельского поселения от 26.06.2013г. №5, от 25.06.2014г. №14 и от 26.02.2015г. №3), муниципальными актами органов местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Ишидейском муниципальном образовании являются: глава Ишидейского сельского поселения, Дума Ишидейского сельского поселения, Администрация Ишидейского сельского поселения, Финансовый орган Администрации Ишидейского сельского поселения, Контрольно-счетная палатаИшидейского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Ишидейского муниципального образования от 05.11.2013г. №1, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по составлению, исполнению бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета, формированию архивных фондов поселения, утверждение генеральных планов поселений, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений и т.д.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Ишидейского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 с внесением изменений дополнительным соглашением от 01.06.2015г. №3, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Ишидейском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Ишидейского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Ишидейского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 31.12.2015г.). «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ. Согласно п.11.1 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160) и т.д.

Вместе с тем, при анализе представленной годовой бюджетной отчетности за 2015 год выявлен ряд отступлений от требований Инструкции №191н: согласно требованиям п. 152 Инструкции №191н Разделы Пояснительной записки должны иметь следующие заголовки: раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности». В нарушение п.152 Инструкции №191-н, Администрацией Ишидейского сельского поселения заголовки разделов в Пояснительной записки к годовому отчету (форма №0503160) не указаны.

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2015 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2016г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 г. № 191н (с изменениями и дополнениями).

Основные характеристики бюджета **Ишидейского** муниципального образования.

Уточненным Решением Думы Ишидейского сельского поселения от 22.12.2015г. № 24 «О внесении изменений в решение Думы Ишидейского сельского поселения от 29.12.2014г. №29 «О бюджете Ишидейского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2015 год:

-общий объем доходов в сумме 4625,9 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 4220,2 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 3910,7 тыс.руб., из районного бюджета – 309,5 тыс.руб.;

-общий объем расходов в сумме 4911,1 тыс.руб.;

-размер дефицита 285,2 тыс.руб. или 70,3% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 285,2 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ишидейского муниципального образования за 2015 год в размере 349,7 тыс.руб.;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Ишидейского сельского поселения за 2015 год в размере 3,0 тыс.руб., что не противоречит ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Уточненная сводная бюджетная роспись, утвержденная председателем Комитета по финансам Администрации Тулунского муниципального района от 23.12.2015г. соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 22.12.2015г. № 24.

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 4625,2 тыс.руб., расходы — 4312,2 тыс.руб. Бюджет исполнен с профицитом бюджета в размере 313,0 тыс.руб.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Ишидейского муниципального образования за 2015 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 4625,2 тыс.руб. или 99,9% к уточненному плану на год. По сравнению с 2014 годом объем доходов бюджета поселения увеличился на 994,3 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Ишидейского муниципального образования по доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **План на 2015 год** | **Исполнено за 2015 год** | **% выполнения** | **Отклонение** |
| **Собственные источники доходов** | **405,7** | **405,0** | **99,8** | **-0,7** |
| НДФЛ | 98,6 | 99,7 | 101,1 | +1,1 |
| Доходы от уплаты акцизов | 243,9 | 242,0 | 99,2 | -1,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 11,5 | 11,5 | 100 | - |
| Земельный налог | 8,6 | 8,6 | 100 | - |
| Госпошлина | 4,3 | 4,3 | 100 | - |
| Аренда имущества | 13,8 | 13,9 | 100,7 | +0,1 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 25,0 | 25,0 | 100 | - |
| **Безвозмездные поступления** | **4220,2** | **4220,2** | **100** | **-** |
| **Итого** | **4625,9** | **4625,2** | **99,9** | **-0,7** |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2015 году в сумме 405,0 тыс.руб., что составляет 99,8% от уточненного плана года.

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 8,8%, доля безвозмездных поступлений – 91,2%.

Таким образом, бюджет Ишидейского муниципального образования является высоко дотационным.

По итогам 2015 года почти по всем видам доходов отмечено выполнение плановых назначений.

Основным доходным источником бюджета Ишидейского сельского поселения за 2015 год является доходы от уплаты акцизов. Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 59,8 %.

Отклонение фактического поступления от плана по доходам от уплаты акцизов составило -1,9 тыс. руб. Снижение уровня поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты обусловлено снижением объемов реализации в 2015 году прямогонного бензина, ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Основную долю в общем объеме поступлений в текущем году составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 4220,2 тыс.руб. или 100% к уточненному плану и 91,2% к общему поступлению доходов бюджета поселения.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на**  **2015 год** | **Исполне-но за**  **2015 год** | **% выпол-нения плана** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **1078,5** | **1078,5** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 1078,5 | 1078,5 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **3026,0** | **3026,0** | **100** |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 3026,0 | 3026,0 | 100 |
| Субсидия в целях финансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 82,9 | 82,9 | 100 |
| Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений Иркутской области.  Субсидия на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления | 1701,2 | 1701,2 | 100 |
| Субсидия на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1241,9 | 1241,9 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **53,2** | **53,2** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 52,5 | 52,5 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **62,5** | **62,5** | **100** |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений | 62,5 | 62,5 | 100 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **4220,2** | **4220,2** | **100** |

Таким образом, согласно отчету об исполнении бюджета Ишидейского муниципального образования за 2015 год безвозмездные перечисления в форме дотаций, субвенций, субсидий от бюджетов других уровней фактически поступили полностью.

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По отчету об исполнении бюджета Ишидейского муниципального образования за 2015 год расходы исполнены в сумме 4312,2 тыс.руб. или 87,8% от уточненного плана на год. По сравнению с предыдущим годом, объем расходов бюджета Ишидейского муниципального образования увеличился на 630,6 тыс.руб.

Неисполненные назначения составили 598,9 тыс.руб., причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются:

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Ишидейского сельского поселения в сумме 3,0 тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2015 году чрезвычайных ситуаций;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 190,7 тыс.руб. по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ;

- не использованы средства субсидии на софинансирование расходных обязательств по выплате денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области в сумме 67,5 тыс. руб.;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 337,7 тыс.руб. по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ.

Основные показатели расходов бюджета Ишидейского муниципального образования представлены в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План на 2015 год** | | **Исполнение за 2015 год** | | **отклонение** | |
| **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **% испол-нения** |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1855,0 | 37,8 | 1852,0 | 42,9 | 3,0 | 99,8 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 52,5 | 1,1 | 52,5 | 1,2 | - | 100 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 349,7 | 7,1 | 12,0 | 0,3 | 337,7 | 3,4 |
| 4.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 206,3 | 4,2 | 15,6 | 0,4 | 190,7 | 7,6 |
| 5.КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 1542,5 | 31,4 | 1475,0 | 34,2 | 67,5 | 95,6 |
| 6.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 905,1 | 18,4 | 905,1 | 21,0 | - | 100 |
| **Итого расходов** | **4911,1** | **100** | **4312,2** | **100** | **598,9** | **87,8** |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 1852,0 тыс.руб. или 99,8 % к уточненному плану. Не использованы средства резервного фонда в сумме 3,0тыс.руб. в связи с отсутствием на территории Ишидейского сельского поселения в 2015 году чрезвычайных ситуаций.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

В разрезе КОСГУ расходы по разделу 01 распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на нее направлено 1466,3тыс. руб. или 79,2 % от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату коммунальных услуг, а именно электроэнергии затратили 161,4 тыс. руб. или 8,7 % от суммы расходов по разделу 01;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 143,6 тыс. руб. или 7,8 % от суммы расходов по разделу 01, в том числе: на приобретение ГСМ 94,3 тыс. руб., на приобретение запчастей для автомобилей 38,0 тыс. руб.;

- на увеличение стоимости основных средств 34,3 тыс. руб. или 1,8 % от общей суммы расходов по разделу 01;

- на прочие работы, услуги – 22,8 тыс. руб. или 1,2 % от суммы расходов по разделу 01, в том числе: на аттестацию рабочих мест 11,8 тыс. руб., на услуги по страхованию 3,9 тыс. руб., на услуги в области информационных технологий 2,3 тыс. руб.;

- на работы и услуги по содержанию имущества – 22,5 тыс. руб. или 1,2 % от суммы расходов по разделу 01, в том числе на противопожарные мероприятия 8,5 тыс. руб.;

- на прочие расходы – 1,1 тыс. руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 01.

По разделу 02 «Национальная оборона» отражены расходы на осуществление первичного воинского учета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2006г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учёте» в сумме 52,5 тыс.руб. или 100 % к плану.

По разделу 04 «Национальная экономика» отражены расходы в сумме 12,0 тыс.руб. при плане 349,7 тыс.руб. или 3,4 % к плану, в том числе:

***-*** по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 12,0 тыс.руб. при плане 349,7 тыс.руб. Расходы проведены за счет средств муниципального дорожного фонда Ишидейского муниципального образования, утвержденного Уточненным Решением Думы Ишидейского сельского поселения от 22.12.2015г. № 24 «О внесении изменений в решение Думы Ишидейского сельского поселения от 29.12.2014г. №29 «О бюджете Ишидейского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в сумме 349,7 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решения Думы Ишидейского сельского поселения от 27.11.2013г. №14 «О создании муниципального дорожного фонда Ишидейского муниципального образования и об утверждении Порядка его формирования и использования». Не исполнение бюджетных ассигнований в сумме 337,7 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также с сезонностью проведения ремонтных работ по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации». Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2016г. составил 335,8 тыс.руб.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило 15,6 тыс.руб. при плане 206,2 тыс.руб. или 7,6% от плана, в том числе:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»исполнение составляет 15,1 тыс.руб. или 100% от плана. Данные расходы направлены на выполнение муниципальной программы «Обеспечение населения питьевой водой» в сумме 15,1тыс. руб. или 100 % к плану.

- по подразделу 0503 «Благоустройство»исполнение составляет 0,5 тыс.руб. или 0,3% от плана. Данные расходы направлены на выполнение муниципальной программы «Организация благоустройства территории поселения». Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 190,7тыс. руб. в связи неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ.

По разделу 08 «Культура и кинематография» исполнение составляет 1475,0 тыс. руб. или 95,6% к плановым назначениям. Не использованы средства субсидии на софинансирование расходных обязательств по выплате денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области в сумме 67,5 тыс. руб.

По данному разделу произведены расходы, направленные на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

- на обеспечение деятельности учреждений культуры и мероприятия в сфере культуры и кинематографии в сумме 1370,8тыс. руб. или 92,9 % от суммы расходов по подразделу 0801;

- на обеспечение деятельности библиотеки в сумме 91,2 тыс. руб. или 6,2 % от суммы расходов по подразделу 0801;

- на финансирование неисполненных обязательств 2014 года в рамках мероприятия «Проведение энергетических обследований бюджетных структур» 13,0 тыс. руб. или 0,9 % от суммы расходов по подразделу 0801.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на нее направлено 775,2 тыс. руб. или 52,6 % от суммы расходов по разделу 08;

- на работы и услуги по содержанию имущества – 325,2тыс. руб. или 22,0 % от суммы расходов по разделу 08, в том числе:

* на оплату текущего ремонта зданий (ремонт системы отопления в МКУК «КДЦ п. Ишидей») – 287,1 тыс. руб.;
* на оплату текущего ремонта оборудования – 16,5 тыс. руб.;
* на оплату противопожарных мероприятий – 8,5 тыс. руб.;

- на оплату коммунальных услуг, а именно электроэнергии – 257,8 тыс. руб. или 17,5 % от суммы расходов по разделу 08;

- на увеличение стоимости основных средств за счет средств субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (приобретение и доставка твердотопливного котла и водяного насоса в МКУК «КДЦ п. Ишидей») – 68,4 тыс. руб. или 4,6 % от суммы расходов по разделу 08;

- на увеличение стоимости материальных запасов – 23,2 тыс. руб. или 1,6 % от суммы по разделу 08, в том числе на приобретение котельно-печного топлива – 17,7 тыс. руб.;

- на транспортные услуги – 13,4тыс. руб. или 0,9 % от суммы расходов по разделу 08;

- на прочие работы, услуги – 11,8 тыс. руб. или 0,8 % от суммы расходов по разделу 08.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Ишидейского сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселения в соответствии с заключённым соглашением в сумме 905,1 тыс.руб.или 100% к плану, в том числе:

- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями в сумме 397,3 тыс.руб.;

- на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры в сумме 507,8 тыс.руб.

В структуре расходов бюджета Ишидейского сельского поселения по экономическому содержанию наиболее значимая сумма бюджетных ассигнований направлена на:

- на выплату заработной платы с начислениями – 2291,8тыс. руб. или 53,2 % от общей суммы расходов;

- на межбюджетные трансферты – 905,1 тыс. руб. или 21,0 % от общей суммы расходов;

- на оплату коммунальных услуг – 419,6 тыс. руб. или 9,7 % от общей суммы расходов;

- на работы и услуги по содержанию имущества – 374,8 тыс. руб. или 8,7 % от общей суммы расходов;

- на увеличение стоимости материальных запасов – 169,0 тыс. руб. или 3,9 % от общей суммы расходов;

- на увеличение стоимости основных средств – 102,7 тыс. руб. или 2,4 % от общей суммы расходов;

- на прочие работы, услуги – 34,6тыс. руб. или 0,8 % от общей суммы расходов;

- на транспортные услуги – 13,4 тыс. руб. или 0,3 % от общей суммы расходов.

По состоянию на 01.01.2016 года в целом по Ишидейскому муниципальному образованию сложилась кредиторская задолженность в сумме 57,6 тыс.руб. Данная задолженность состоит из расчетов по принятым обязательствам – 15,5 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджет – 42,1 тыс.руб.Данная задолженность является текущей. По сравнению с предыдущим годом задолженность уменьшилась на 70,1 тыс.руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2016 года сложилась в сумме 61,7 тыс.руб. Данная задолженность состоит из расчетов по платежам в бюджет – 18,4 тыс.руб.,из расчетов по выданным авансам – 38,7 тыс.руб. и из расчетов по доходам – 4,6 тыс.руб.

По сравнению с 2014 годом дебиторская задолженность увеличилась на 35,5 тыс.руб.

Из имеющейся дебиторской задолженности 4,6 тыс.руб. является просроченной. Данная задолженность образовалась по Тулунскому РАЙПО за аренду помещения в части здания администрации Ишидейского сельского поселения). Администрацией Ишидейского сельского поселения не принимались меры по ликвидации просроченной дебиторской задолженности.

В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2016 года в форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» наличие вышеуказанной просроченной дебиторской задолженности не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год.

Кроме этого, согласно п.3.2 договора аренды нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности №9-15Иш от 25.12.2014г. с Тулунским РАЙПО, арендная плата вносится «Арендатором» за каждый квартал вперед с оплатой до 5 числа первого месяца каждого квартала. Однако, оплата по договору производится с нарушением условий договора: Оплата аренды нежилого помещения по адресу Тулунский район, п.Ишидей, ул.Школьная,37 за IV квартал 2015г. произведена 13.04.2016г. Пунктом 4.1.1 данного договора предусмотрена ответственность: В случае невнесения «Арендатором» платежей в сроки, установленные настоящим договором, начисляется пеня по 0,1 % в день с просроченной суммы за каждый день просрочки. Администрацией Ишидейского сельского поселения за нарушение срока внесения арендной платы по договору начисление пени не производилось. Потери доходов местного бюджета составляют 703 руб.76 коп.

Бюджет Ишидейского муниципального образования по состоянию на 1 января 2016г. не имеет задолженности по кредитам. Расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2015 года произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы от 29.12.2014 года №29 «О бюджете Ишидейского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», с учетом уточнений и изменений.

**Исполнения муниципальных программ.**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Ишидейского сельского поселения руководствуется Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Ишидейского сельского поселения, утвержденным Постановлением Администрации Ишидейского сельского поселения от 24.12.2013г. №42.

Уточненным Решением Думы Ишидейского сельского поселения от 22.12.2015г. № 24 «О внесении изменений в решение Думы Ишидейского сельского поселения от 29.12.2014г. №29 «О бюджете Ишидейского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 555,9 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2016 года исполнение по муниципальным программам составило 27,6 тыс.руб. или 7,1% к утвержденному плану на 2016 год.

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2015 году, представлено в следующей таблице:

(руб.,коп.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **КФСР** | **КОСГУ** | **КП - расходы всего год** | **Расход по ЛС** | **Остаток КП - расходы год** |
|  | **Муниципальные программы** |  |  |  |  |  |
| 7952020 | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" |  |  | 15 114,67 | 15 114,67 | - |
| 7952020 |  | 0502 | 225 | 15 114,67 | 15 114,67 | - |
| 7952024 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" |  |  | 349 720,83 | 12 018,30 | 337 702,53 |
| 7952024 |  | 0409 | 225 | 349 720,83 | 12 018,30 | 337 702,53 |
| 7952033 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" |  |  | 191 109,21 | 433,52 | 190 675,69 |
| 7952033 |  | 0503 | 223 | 433,52 | 433,52 | - |
| 7952033 |  | 0503 | 225 | 190 675,69 | - | 190 675,69 |
|  | **Региональные программы** |  |  |  |  |  |
| 6170203 | Региональная программа «Создание условий обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» | 0113 | 223 | 13000,00 | 13000,00 | - |
| **Итого** |  |  |  | **555944,71** | **27566,49** | **528 378,22** |

Исполнено в рамках муниципальных и региональных программ на сумму 40,6 тыс.руб. Так, исполнение составило по следующим программам: муниципальная программа «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ »в сумме 12,0 тыс.руб. (направлены средства на оплату услуг автогрейдера), муниципальная программа «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 0,4 тыс.руб. (произведена оплата за эл.энергию уличного освещения); региональная программа «Создание условий обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в сумме 13,0 тыс.руб. (оплата услуг по проведению энергетического обследования и составление энергетического паспорта); муниципальная программа «Обеспечение населения питьевой водой» в сумме 15,1 тыс.руб. (оплата за монтаж глубинного насоса водонапорной башни в п.Ишидей).

По состоянию на 01.01.2016 года неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составляют 528,4 тыс.руб., причины неиспользованных назначений подробно отражены в разделе «Исполнение расходной части бюджета Поселения».

В нарушениеп.6Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Ишидейского сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Ишидейского сельского поселения от 24.12.2013г. №42,не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.

На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Уточненным Решением Думы Ишидейского сельского поселения от 22.12.2015г. № 24 «О внесении изменений в решение Думы Ишидейского сельского поселения от 29.12.2014г. №29 «О бюджете Ишидейского муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утвержден дефицит в сумме 285,2 тыс.руб. или 70,3% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 285,2 тыс.руб. Превышение предельного размера дефицита местного бюджета допущено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактически бюджет Ишидейского муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 313,0 тыс.руб.

Вышеуказанным уточненным Решением Думы Ишидейского сельского поселения от 22.12.2015 г. №24 утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Ишидейского муниципального образования на 2015 год в соответствии с ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

По Уточненному решению Думы установлен предельный объем муниципального долга на 2015 год в размере 1199,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2016 г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2015 год по состоянию на 01.01.2016г. сложился в сумме 598226 руб.80 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения в сумме 598226 руб.80 коп., в том числе: за счет целевых остатков дорожного фонда в сумме 335830 руб.80 коп., нецелевые средства в сумме 194875 руб.39 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке увеличился на 313006 руб.99 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по составлению, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Ишидейского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 на 2015 год.

Осуществление полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Ишидейского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 с внесением изменений дополнительным соглашением от 01.06.2015г. №3.

В соответствии со ст.265 БК РФ и статьями 31.3, 31.4, 32,33 Положения о бюджетном процессе в Ишидейском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Ишидейского сельского поселения от 15.04.2011г. №3 (с изменениями внесенными Решением Думы Ишидейского сельского поселения от 26.06.2013г. №5, от 25.06.2014г. №14, от 26.02.2015г. №3), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам Администрации Тулунского муниципального района, утвержденного Решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующую на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Ишидейского сельского поселения, муниципального казенного учреждения культуры **«**Культурно-досуговый центр п.Ишидей», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок возложены на Централизованную бухгалтерию Администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании Централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №65, 29.12.2012г. №02 с изменениями, внесенными дополнительными Соглашениями.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Ишидейского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение п.152 Инструкции №191-н, Администрацией Ишидейского сельского поселения заголовки разделов в Пояснительной записки к годовому отчету (форма №0503160) не указаны.

**-** В нарушениеп.6Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Ишидейского сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Ишидейского сельского поселения от 24.12.2013г. №42,не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

**-** В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2016 года в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности наличие просроченной дебиторской задолженности в сумме 4,6 тыс.руб. не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год.

- В нарушение п.3.2, п. 4.1.1 договора аренды нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности №9-15Иш от 25.12.2014г. с Тулунским РАЙПО, оплата арендной платы по договору производится с нарушением условий договора. Администрацией Ишидейского сельского поселения не начисляются пени за нарушение срока внесения арендной платы по договору. Потери доходов местного бюджета составляют 703 руб.76 коп.

**Рекомендации.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Ишидейского сельского поселения следующее.

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки,

- произвести начисление пени Тулунскому РАЙПО за нарушение срока внесения арендной платы по договору аренды нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности №9-15Иш от 25.12.2014г. в сумме 703 руб.76 коп.

- не допускать нарушения, выявленные в результате проверки.

Экспертиза представленного годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета

Ишидейского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой Муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Ишидейского сельского поселения.

Инспектор Контрольно-счетной палаты

Муниципального образования

«Тулунский район» Л.Г. Курилова